



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(КУЗБАССОБНАДЗОР)**

улица Черняховского, дом 14
город Кемерово, РФ
для почты: ул. Черняховского, д. 14
ГСП, г. Кемерово 650000
телефон/факс (3842) 36-00-09
e-mail: glasko@list.ru
официальный Web-сайт:
www.kuzbassobrnadzor.ru

от 26.12.2017 № 3566/06-05
на № _____ от _____

Главе Ленинск-Кузнецкого
муниципального района
А.В.Харитонову

ул. Григорченкова, 47, г. Ленинск-Кузнецкий,
Кемеровская область, 652507

копия:
начальнику управления образования
администрации Ленинск-Кузнецкого
муниципального района
Н.Н.Мальцевой

ул. Григорченкова, 47, г. Ленинск-Кузнецкий,
Кемеровская область, 652507

**ПРЕДПИСАНИЕ
администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района**

В результате плановой выездной проверки, проведенной в соответствии с приказом Кузбассобнадзора от 08.11.2017 № 2119/05 «О проведении плановой выездной проверки органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования» в отношении администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, были выявлены несоответствия/нарушения (акт проверки от 26.12.2017).

В срок до **26.03.2018** предписывается устранить следующие несоответствия/нарушения, указанные в акте проверки:

1. В п. 11 ч. 1 ст. 7 Устава Ленинск-Кузнецкого муниципального района, принятого решением Ленинск-Кузнецкого районного Совета народных депутатов от 30.07.2009 № 368 (в ред. от 30.03.2017), в числе вопросов местного значения муниципального района не указаны мероприятия по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей, предусмотренные п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. В соответствии с п. 1.1 Положения об управлении образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 14.11.2017 № 1393, зарегистр. МИФНС № 2 по Кемеровской области 30.11.2017, управление образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района является отраслевым органом администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района.

П. 7.1 Положения об управлении образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района установлено, что настоящее Положение утверждается постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района.

Согласно ч. 5 ст. 41 Устава Ленинск-Кузнецкого муниципального района в структуре администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района могут создаваться отраслевые (функциональные) и территориальные органы. Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решения Совета народных депутатов Ленинск-Кузнецкого муниципального района об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем Советом народных депутатов Ленинск-Кузнецкого муниципального района по представлению главы Ленинск-Кузнецкого муниципального района.

В нарушение ч. 5 ст. 41 Устава Ленинск-Кузнецкого муниципального района Положение об управлении образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района утверждено постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 14.11.2017 № 1393.

3. Согласно п. 1.5 Положения об управлении образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, учредителем управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района является муниципальное образование «Ленинск-Кузнецкий муниципальный район».

Однако, в п. 6.3 названного Положения указано, что при изменении типа управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района в его учредительные документы вносятся соответствующие изменения по решению Совета народных депутатов Кемеровского муниципального района; в п. 6.5 Положения предусмотрено, что ликвидация управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района осуществляется ликвидационной комиссией, образуемой в соответствии с постановлением администрации Кемеровского муниципального района.

4. В нарушение п. 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющего, полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в части учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, п. 2.2 Порядка учёта детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 29.01.2016 №33, предусмотрено, что «учет детей осуществляется путем формирования Единой информационной базы данных о детях, подлежащих обучению, которая формируется и находится в образовательной организации.»

5. П/п. 3 п. 2.1 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.12.2015г № 341, в соответствии с которым к полномочиям управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района относится «создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций» противоречит абз. 5 п. 2.3 Положения об управлении образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 14.11.2017 № 1393, которым предусмотрено «внесение предложений главе района о целесообразности создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций».

6. В нарушение п. 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающего учёт детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, п. 3.6 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.12.2015 № 341, не предусмотрен учёт детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования.

7. В соответствии с п. 3.12 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных

образовательных организациях администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.12.2015 № 341, «в случае прекращения деятельности муниципальной образовательной организации, аннулирования или приостановления соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, учредитель в лице Управления образования обеспечивает перевод совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие муниципальные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующего уровня и направленности», что не в полной мере соответствует п. 9 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» («В случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе учредитель и (или) уполномоченный им орган управления указанной организацией обеспечивают перевод совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности. В случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки учредитель и (или) уполномоченный им орган управления указанной организацией обеспечивают перевод по заявлению совершеннолетних обучающихся, несовершеннолетних обучающихся по заявлению их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам соответствующих уровня и направленности.»).

8. В соответствии с п. 4.12 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.12.2015 № 341, «режим работы муниципальных дошкольных образовательных организаций – пятидневная рабочая неделя», что не в полной мере соответствует п. 14 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утв. Приказом Минобрнауки России от 30.07.2013 № 1014, в соответствии с которым «режим работы образовательной организации по пятидневной или шестидневной рабочей неделе определяется образовательной организацией самостоятельно в соответствии с её уставом».

9. П. 5.4 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.12.2015 № 341 («Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций - в форме семейного образования и самообразования»), не в полной мере соответствует ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.).

10. Приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 31.12.2013 № 415 утверждено **Положение об организации предоставления дополнительного образования в образовательных организациях, подведомственных управлению образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района**, что не в полной мере соответствует п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.

11. В соответствии с п. 5 Положения об организации предоставления дополнительного образования в образовательных организациях, подведомственных управлению образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 31.12.2013 № 415, «дополнительные общеобразовательные программы реализуются образовательной организацией самостоятельно», что не в полной мере соответствует п. 10 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29.08.2013 №1008, в соответствии с которым «дополнительные общеобразовательные программы реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации».

12. В соответствии с п. 2.1 Положения о порядке аттестации лиц, претендующих на должность руководителя, руководителей муниципальных образовательных учреждений, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 13.08.2015 № 203, «основанием для проведения аттестации является заявление лица, претендующего на должность руководителя, руководителя муниципального образовательного учреждения о согласии на проведение аттестации», что противоречит ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой «кандидаты на должность руководителя государственной или муниципальной образовательной организации и её руководитель проходят обязательную аттестацию».

13. В соответствии с п. 2.5 Положения о порядке аттестации лиц, претендующих на должность руководителя, руководителей муниципальных образовательных учреждений, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 13.08.2015 № 203, по результатам аттестации муниципальная аттестационная комиссия принимает одно из следующих решений: «уровень квалификации соответствует занимаемой должности; уровень квалификации не соответствует занимаемой должности», что применительно только к действующим руководителям образовательных организаций, так как в соответствии с п. 2.2 этого же Положения «лица, претендующие на должность руководителя, проходят аттестацию до назначения на должность».

14. В соответствии с п. 4.8 Положения о муниципальной аттестационной комиссии по аттестации лиц, претендующих на должность руководителя, аттестации руководителей муниципальных образовательных учреждений, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 13.08.2015 № 203, по результатам аттестации муниципальная аттестационная комиссия принимает одно из следующих решений: «уровень квалификации соответствует занимаемой должности; уровень квалификации не соответствует занимаемой должности», что применительно только к действующим руководителям образовательных организаций, так как в соответствии с п. 2.2 Положения о порядке аттестации лиц, претендующих на должность руководителя, руководителей муниципальных образовательных учреждений, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 13.08.2015 № 203, «лица, претендующие на должность руководителя, проходят аттестацию до назначения на должность».

15. Административным регламентом «Предоставление информации об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также дополнительного образования в образовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 15.06.2016 № 665, регламентирована организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также дополнительного образования в образовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района, что не соответствует п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.

16. В нарушение ч. 3 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в п. 2.1 Положения о льготной категории родителей (законных представителей) на оплату за присмотр и уход за ребенком в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, утв. постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 27.11.2013 № 855, в перечне категорий родителей (законных представителей), освобождаемых от оплаты за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях, не указаны родители (законные представители) детей-инвалидов.

17. П. 2.9 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Зачисление в общеобразовательную организацию», утв. постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 15.06.2016 № 663, установлено: при приеме в первый класс в течение учебного года или во второй и последующие классы родители (законные представители) дополнительно предоставляют личное дело обучающегося, выданное учреждением, в котором он обучался ранее, что не соответствует п. 10 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утв. Приказом Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177.

18. В нарушение п. 13 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утв. Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32, в форме заявления о приеме (Приложение № 3 к административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Зачисление в общеобразовательную организацию», утв. постановлением администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 15.06.2016 № 663 (в редакции постановления администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.11.2017 № 1459), в перечне документов, факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с которыми фиксируется в заявлении о приеме, не указано свидетельство о государственной аккредитации организации, осуществляющей образовательную деятельность.

19. В соответствии с п. 5 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утв. Приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082, состав и порядок работы комиссии утверждаются органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.

Приказом начальника управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района Мальцевой Н.Н. от 25.01.2017 № 37 утвержден состав психолого-медико-педагогической комиссии Ленинск-Кузнецкого муниципального района на 2017 год, порядок работы психолого-медико-педагогической комиссии Ленинск-Кузнецкого муниципального района.

Порядком работы психолого-медико-педагогической комиссии Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом начальника управления образования администрации

Ленинск-Кузнецкого муниципального района Мальцевой Н.Н. от 25.01.2017 № 37, закреплены, в числе прочего, права комиссии, порядок проведения обследований детей, установленные Положением о психолого-медико-педагогической комиссии, утв. Приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082.

Установление порядком работы психолого-медико-педагогической комиссии Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом начальника управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района Мальцевой Н.Н. от 25.01.2017 № 37, порядка проведения обследований детей не соответствует ч. 5 ст. 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Порядок проведения комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения).

20. Состав психолого-медико-педагогической комиссии Ленинск-Кузнецкого муниципального района на 2017 год, утв. приказом начальника управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района Мальцевой Н.Н. от 25.01.2017 № 37 (дефектолог, учитель-логопед, педагог-психолог, социальный педагог, врач-педиатр), не соответствует требованиям п. 4 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утв. Приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082 (В состав комиссии входят: педагог-психолог, учителя-дефектологи (по соответствующему профилю: олигофренопедагог, тифлопедагог, сурдопедагог), учитель-логопед, педиатр, невролог, офтальмолог, оториноларинголог, ортопед, психиатр детский, социальный педагог).

21. Абз. 2 п. 5.2 Порядка работы психолого-медико-педагогической комиссии Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом начальника управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района Мальцевой Н.Н. от 25.01.2017 № 37, установлено: для проведения обследования ребенка его родители (законные представители) предъявляют в комиссию заявление о проведении обследования ребенка в комиссии, что не соответствует п/п «а» п. 15 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утв. Приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082 (Для проведения обследования ребенка его родители (законные представители) предъявляют в комиссию заявление о проведении или согласие на проведение обследования ребенка в комиссии).

22. В соответствии с п. 1 Порядка создания, реорганизации и ликвидации бюджетных или казенных учреждений, а также утверждения уставов бюджетных или казенных учреждений и внесения в них изменений, утв. Постановлением Главы Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 10.05.2011 № 312, настоящий Порядок устанавливает процедуры создания, реорганизации и ликвидации бюджетных или казенных учреждений Ленинск-Кузнецкого муниципального района, которые созданы (планируется создать) на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также утверждения уставов бюджетных или казенных учреждений и внесения в них изменений. Названный муниципальный правовой акт не регламентирует порядок создания, реорганизации и ликвидации автономных учреждений.

Однако, согласно представленному списку муниципальных образовательных организаций Ленинск-Кузнецкого муниципального района по состоянию на 01.12.2017, сеть муниципальных образовательных организаций включает в себя не только 31 бюджетную и 2 казенных образовательных организаций, но и 1 автономную образовательную организацию (Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6 «Колокольчик» п. Мирный»).

23. Согласно ч. 10 ст. 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация реорганизуется или ликвидируется в порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об образовании.

Порядком создания, реорганизации и ликвидации бюджетных или казённых учреждений, а также утверждения уставов бюджетных или казённых учреждений и внесения в них изменений, утв. Постановлением Главы Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 10.05.2011 № 312, не закреплены особенности реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций, предусмотренные ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания); ч.ч. 11, 12 ст. 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения; принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения).

24. В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к основным общеобразовательным программам, наряду с образовательными программами начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, относится образовательная программы дошкольного образования.

В п. 2 раздела 1 Порядка организации бесплатных перевозок между поселениями обучающихся в муниципальных образовательных организациях Ленинск-Кузнецкого муниципального района, реализующих основные общеобразовательные программы, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 01.09.2016 № 227/1, закреплено, что настоящий Порядок определяет основные требования по повышению безопасности дорожного движения и обеспечению прав и законных интересов обучающихся в муниципальных образовательных организациях Ленинск-Кузнецкого муниципального района, реализующих основные общеобразовательные программы, и их родителей (законных представителей) при осуществлении перевозок обучающихся.

Однако, в п.п. 2.1, 3.3, 3.4, п/п 1 п. 5 раздела 3 закреплены функции по обеспечению безопасности автобусных перевозок обучающихся; обязанности по обеспечению безопасных дорожных условий на маршрутах автобусных перевозок, по организации перевозочного процесса по технологии, обеспечивающей безопасные условия перевозок обучающихся; ответственность за нарушения требований нормативных правовых актов по обеспечению безопасности автобусных перевозок обучающихся только директора образовательной организации.

25. П. 1.2 Положения о формах получения образования и формах обучения в образовательных организациях на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.12.2015 № 342 (общее образование может быть получено вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в семейной форме и в форме самообразования), не в полной мере соответствует ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.).

26. П.п. 1.8, 1.11 Положения о формах получения образования и формах обучения в образовательных организациях на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района, утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 30.12.2015 № 342 (основаниями для возникновения образовательных отношений между экстерном и образовательной организацией являются заявление родителей (законных представителей) о прохождении промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и распорядительный акт указанной организации о приеме лица для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации), не в полной мере соответствуют ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, о приеме лица на обучение в эту организацию или для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации).

27. Управлением образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района представлен Порядок отчисления несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет и не получивших основного общего образования, из образовательных организаций, подведомственных управлению образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района», утв. приказом управления образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района от 31.12.2013 № 417, регламентирующий оставление обучающимся, достигшим возраста пятнадцати лет, общеобразовательной организации до получения основного общего образования; а также, устанавливающий применение отчисления несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания, за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, предусмотренных ч. 4 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Отчисления несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания, за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, предусмотренных ч. 4 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», применяется как к обучающимся, не получившим основного общего образования, так и к обучающимся, имеющим его.

Таким образом, наименование муниципального правового акта - Порядок отчисления несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет и не получивших основного общего образования, из образовательных организаций, подведомственных управлению образования администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района (далее – Порядок отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417) - не указывает на применение отчисления к несовершеннолетним обучающимся, достигшим возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания, за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, предусмотренных ч. 4 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», имеющим основное общее образование.

28. Согласно п. 1.3 ч. 1 Порядка отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417, «данный Порядок не распространяется на отчисление в связи с ... переводом обучающегося из одной организации в другую, реализующую соответствующие образовательные программы», что противоречит п/п 1 п. 2.1 ч. 2 Порядка отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417, где указано в качестве одного из оснований отчисления обучающегося из образовательной организации – инициатива обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность.

29. В п. 3.1 ч. 3 Порядка отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417 установлено: по согласию родителей (законных представителей)

несовершеннолетнего обучающегося, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, несовершеннолетний обучающийся, достигший возраста пятнадцати лет, может оставить общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, что не соответствует ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющей, что по согласию родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, обучающийся, достигший возраста пятнадцати лет, может оставить общеобразовательную организацию до получения основного общего образования.

30. В п. 3.4 ч. 3 Порядка отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417 определено: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района, рассмотрев поступившее заявление о разрешении отчисления несовершеннолетнего обучающегося в присутствии обучающегося, его родителей (законных представителей), представителя образовательной организации принимает одно из решений: о согласовании отчисления из образовательной организации обучающегося, достигшего возраста 15 лет и не получившим основного общего образования; о продолжении освоения несовершеннолетним обучающимся образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения; о продолжении его обучения в другой образовательной организации, что не в полной мере соответствует ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

31. В п. 4.4.3 Порядка отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417, в перечне документов, представляемых образовательной организацией в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района для принятия решения об отчислении несовершеннолетнего обучающегося из образовательной организации в качестве меры дисциплинарного взыскания, указаны, в числе прочего, представление на несовершеннолетнего обучающегося с указанием фактов неоднократных грубых нарушений устава, копия заявления родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося о согласии на отчисление несовершеннолетнего обучающегося из образовательной организации, что не в полной мере соответствует ч.ч. 8, 9 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (по решению организации, осуществляющей образовательную деятельность, за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, допускается применение отчисления несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания; решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей)).

32. П. 4.7 Порядка отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417 установлено, что организация, осуществляющая образовательную деятельность, в трехдневный срок после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося из образовательной организации в качестве меры дисциплинарного взыскания, выдает лицу, отчисленному из этой организации, справку об обучении, что не в полной мере соответствует п. 5 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (при досрочном прекращении образовательных отношений организация, осуществляющая образовательную деятельность, в трехдневный срок после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося выдает лицу, отчисленному из этой организации, справку об обучении в соответствии с частью 12 статьи 60 настоящего Федерального закона).

33. П. 4.9 Порядка отчисления обучающихся, достигших 15-летнего возраста от 31.12.2013 № 417 закреплено: постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального района может быть

обжаловано в установленном законом порядке, что не соответствует п. 11 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (обучающийся, родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося вправе обжаловать в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений меры дисциплинарного взыскания и их применение к обучающемуся).

Вам необходимо представить в Кузбассобрнадзор отчет о результатах исполнения предписания с приложением копий документов, заверенных печатью, подтверждающих устранение нарушений в срок **до 26.03.2018**.

В случае неисполнения предписания (в том числе если представленный отчет не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен) возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выдается повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения.

В случае вынесения судом решения о привлечении органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, его должностных лиц к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания и в случае неустранения нарушений требований законодательства об образовании в установленный Кузбассобрнадзором срок исполнения выданного повторно предписания в орган местного самоуправления направляется предложение о рассмотрении вопроса об отстранении от должности руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Заместитель начальника Кузбассобрнадзора -
начальник отдела надзора и
правового обеспечения Кузбассобрнадзора



К.А. Цвелёва

Заведующий сектором надзора за соблюдением
законодательства Российской Федерации
в сфере образования отдела надзора
и правового обеспечения Кузбассобрнадзора



О.Я. Гуммель

Консультант сектора надзора за соблюдением
законодательства Российской Федерации
в сфере образования отдела надзора
и правового обеспечения Кузбассобрнадзора



Е.В. Лавренова

Консультант - юрисконсульт отдела надзора
и правового обеспечения Кузбассобрнадзора



Е.А. Щербинина